PRIJEDLOG

Na temelju članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) i temeljem Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 66/21), kao i članka 31. stavak 1., alineja 30. Statuta Grada Vrbovca („Glasnik Grada Vrbovca“ broj 11/25 i 4/26) Gradsko vijeće Grada Vrbovca, na ___ sjednici održanoj dana _____ 2026. godine donosi

GODIŠNJI PLAN
razvoja sustava civilne zaštite na području grada Vrbovca za 2027. godinu

1. UVOD

I.

Sukladno članku 53. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“, broj 66/21), Operativne snage sustava civilne zaštite potrebno je planirati i koristiti isključivo u slučajevima velikih nesreća – događaja s neprihvatljivim posljedicama za zajednicu (npr. potres, poplava, nesreće za slučaj proloma brana na akumulacijama, nesreće u područjima postrojenja s opasnim tvarima, nesreće na nuklearnim elektranama i sl.) kada njihovo operativno djelovanje koordinira stožer civilne zaštite JLP(R)S (Stavak 3).
Za reagiranje u slučaju većine drugih izvanrednih događaja, izvan kategorije velikih nesreća čije su posljedice prihvatljive za zajednicu, potrebno je planirati kapacitete redovnih žurnih službi i to na zadaćama zbog kojih su utemeljene (Stavak 4).
Ovim Godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Vrbovca za 2027. godinu (dalje u tekstu: Godišnji plan) implementiraju se ciljevi odnosno konkretiziraju mjere i aktivnosti i utvrđuje dinamika njihovog ostvarivanja s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje definirani Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Vrbovca za razdoblje 2026. – 2029. godine („Glasnik Grada Vrbovca“ broj 4/26).

2. AKTIVNOSTI I MJERE ORGANIZACIJE I RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE U 2027. GODINI

II.

Aktivnosti i mjere kojima se ostvaruju ciljevi organizacije i razvoja sustava civilne zaštite definiraju se prema sljedećim područjima sustava civilne zaštite:

1) upravljanja rizicima,
2) normiranja,
3) preventive,
4) operativnog djelovanja,
5) financiranje.

2.1. Aktivnosti i mjere s područja upravljanja rizicima

Aktivnosti i mjere s područja upravljanja rizicima:

- provođenje odnosno postupanje sukladno zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuju mjere civilne zaštite u području prostornog planiranja te u području prostornog uređenja i graditeljstva,
- svrsishodno planiranje zahvata u prostoru kojima se bitno umanjuju posljedice rizika potresa i poplava uzrokovanih tekućicama i bujičnim vodama,
- ostale preventivne mjere s obzirom na utvrđene rizike;
    - nositelj za izvršavanje aktivnosti i mjera iz samoupravnog djelokruga Grada Vrbovca je gradonačelnik Grada Vrbovca, te ostala nadležna tijela, službe i pravne osobe iz djelokruga svoje nadležnosti;
    - sudjelovatelji: operativne snage s područja Grada Vrbovca i operativne snage viših razina, upravni odjeli Grada Vrbovca nadležni za poslove izrade planskih dokumenta, dokumenata prostornog uređenja i graditeljstva te poslove civilne zaštite, tijelo državne uprave u čijem su djelokrugu obavljanje poslova civilne zaštite nadležno za područje Grada Vrbovca, ostala nadležna tijela državne uprave, inspekcijske službe i pravne osobe u okvirima svojeg djelokruga i nadležnosti;
    - rok: kontinuirano.
- Donošenje Plana postupanja u turističkoj sezoni 2027 (TURS 2027) kao i pripadajućih izvješća
    - nositelji izrade je gradonačelnik Grada Vrbovec
    - sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, operativne snage s područja Grada Vrbovca, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ostali upravni odjeli Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok za donošenje: drugi i treći kvartal 2027. godine

- Donošenje Plana postupanja u zimskim uvjetima 2027./2028. kao i pripadajućih izvješća
    - nositelji izrade je gradonačelnik Grada Vrbovec
    - sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, operativne snage s područja Grada Vrbovca, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ostali upravni odjeli Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok za donošenje: četvrti kvartal 2027. godine

2.2. Aktivnosti i mjere s područja normiranja

Aktivnosti i mjere s područja normiranja:

- Donošenje nove Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Vrbovca
    - nositelji izrade je gradonačelnik Grada Vrbovec
    - sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, operativne snage s područja Grada Vrbovca, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ostali upravni odjeli Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok za donošenje: prva polovica 2027. godine

- Donošenje novog Plana djelovanja civilne zaštite za područje Grada Vrbovca
    - nositelji izrade je gradonačelnik Grada Vrbovec
    - sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, operativne snage s područja Grada Vrbovca, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ostali upravni odjeli Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok za donošenje: prva polovica 2027. godine

- Određivanje popisa koordinatora na lokaciji za pojedine rizike navedene u Procjeni rizika te redovno ažuriranje popisa istih
    - nositelji izrade je Načelnik stožera civilne zaštite Grada Vrbovca,
    - sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, operativne snage s područja Grada Vrbovca, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ostali upravni odjeli Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok za donošenje: prva polovica 20267 godine

- Izrada i usvajanje Godišnje analize stanja sustava civilne zaštite za područje Grada Vrbovca za 2027. godinu i Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite na području Grada Vrbovca za 2028. godinu
    - nositelji izrade je gradonačelnik Grada Vrbovca, a na čiji prijedlog dokumente razmatra i usvaja Gradsko vijeće Grada Vrbovca,
    - sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, operativne snage s područja Grada Vrbovca, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ostali upravni odjeli Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok za donošenje: u postupku donošenja proračuna Grada Vrbovca.

- Izrada i donošenje Plana vježbi civilne zaštite te odluke i elaborata o pripremi i provođenju vježbe na području Grada Vrbovca
    - nositelj izrade i donošenja je gradonačelnik Grada Vrbovca,
    - sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, operativne snage s područja Grada Vrbovca, Područni ured civilne zaštite Zagreb, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ostali upravni odjeli Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok za donošenje Plana vježbi je prva polovica 2027., a odluke i elaborata je 30 do 90 dana prije početka vježbe.

- Ustrojavanje potrebnih evidencija operativnih snaga
    - nositelji: gradonačelnik Grada Vrbovca i načelnik Stožera civilne zaštite Grada Vrbovca,
    - sudjelovatelji izrade: upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
    - rok: kontinuirano.

- usklađivanje planskih i ostalih dokumenata iz sustava civilne zaštite sukladno pravilniku kojim se uređuju nositelji, sadržaj i postupci izrade planskih dokumenata

- nositelji: nositelji izrade upravni odjel nadležan za poslove civilne zaštite,
- sudjelovatelji: ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
- rok: kontinuirano ili najmanje jedanput godišnje.

2.3. Aktivnosti i mjere s područja preventive

Aktivnosti i mjere s područja preventive:

- jačanje svijesti o civilnoj zaštiti stanovništva - organizacijom pokaznih smotre operativnih snaga, pokaznih vježbi i slično
  - nositelji: gradonačelnik Grada Vrbovca i načelnik Stožera civilne zaštite Grada Vrbovca,
  - sudjelovatelji: upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, operativne snage, Zagrebačka županija,
  - rok: kontinuirao;

- jačanje svijesti o civilnoj zaštiti stanovništva uključivanjem javnosti u postupke donošenja planskih dokumenata iz sustava civilne zaštite radi prikupljanja informacija o interesima, stavovima i prijedlozima zainteresirane javnosti
  - nositelji: gradonačelnik Grada Vrbovca i načelnik Stožera civilne zaštite Grada Vrbovca,
  - sudjelovatelji: upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, operativne snage,
  - rok: kontinuirano u postupku donošenja pojedinog dokumenta;

- rješavanje problematike u vezi vatrogasnih prilaza i površina za operativni rad vatrogasnih snaga tj. za omogućavanje žurnim službama pristup građevinama
  - nositelj: gradonačelnik Grada Vrbovca
  - sudjelovatelji: Služba inspekcijskih poslova, Područni ured civilne zaštite Zagreb, VZG Vrbovca, upravni odjeli Grada Vrbovca,
  - rok: kontinuirano.

2.4. Aktivnosti i mjere s područja operativnog djelovanja

Aktivnosti i mjere s područja operativnog djelovanja uključuju:

- provedbu, praćenje i usklađivanje planskih i drugih dokumenata prvenstveno Plana djelovanja civilne zaštite Grada Vrbovca,
- osiguranje uvjeta te obavljanje administrativnih i tehničkih poslova za Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca,
- imenovanje i raspoređivanje na dužnost povjerenika civilne zaštite i osiguravanje uvjeta za njihovo osposobljavanje, uvježbavanje i djelovanje te opremanje,
- određivanje popisa potencijalnih koordinatora na lokaciji po ugrozama i njihovo osposobljavanje,
- poticanje razvoja operativnih snaga i njihovo osnaživanje provođenjem edukacija i slično,
- provođenje vježbi operativnih snaga,
- ustrojavanje, vođenje i ažuriranje evidencija operativnih snaga,
  - nositelj: gradonačelnik Grada Vrbovca,

- sudjelovatelji: Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca, upravni odjel Grada Vrbovca nadležan za poslove civilne zaštite, operativne snage s područja Grada Vrbovca, tijelo državne uprave ustrojeno za obavljanje poslova civilne zaštite nadležno za područje Grada Vrbovca, ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite,
- rok: kontinuirano.

2.5. Aktivnosti i mjere s područja financiranja

Aktivnosti s područja financiranja podrazumijevaju osiguravanje financijskih sredstava za potrebe izvršavanja mjera i aktivnosti iz sustava civilne zaštite.

- nositelj: Grad Vrbovec u okviru svog samoupravnog djelokruga,
- sudjelovatelji: operativne snage i ostala nadležna tijela i službe,
- rok: kontinuirano.

U nastavku se daje tabelarni prikaz financijskih sredstava planiranih u Proračuna Grada Vrbovca za provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite za 2026. godinu s projekcijama za 2027. i 2027. godinu:

R.B.	OPIS	Plan za 2027. godinu (€)	Plan za 2028. godinu (€)	Plan za 2029. godinu (€)
1.	**SUSTAV CIVILNE ZAŠTITA OPĆENITO** (nabava opreme, konzultantske usluge, opremanje, dio troškova provedbe mjera CZ i za druge aktivnosti u sustavu civilne zaštite)	10.135,00	10.135,00	10.135,00
2.	**OPERATIVNE SNAGE VATROGASTVA - GRADSKA VATROGASNA ZAJEDNICA VRBOVEC** (financiranje redovne djelatnosti, opremanje, vježbe, natjecanja, edukacija i dr.)	280.000,00	280.000,00	280.000,00
3.	**OSTALE TEMELJNE OPERATIVNE SNAGE - GDCK Vrbovec** (financiranje redovne djelatnosti, opremanje, vježbe, natjecanja, edukacija i dr.)	60.000,00	60.000,00	60.000,00
4.	**OSTALE TEMELJNE OPERATIVNE SNAGE - HGSS-Stanica Zagreb** (financiranje redovne djelatnosti, opremanje, vježbe, natjecanja, edukacija i dr.)	865,00	865,00	865,00
	ukupno	**351.000,00**	**351.000,00**	**351.000,00**

Izvor:

1) Nacrt proračuna Grada Vrbovca za 2027. godinu i projekcije za 2028. i 2029. godinu

3. AKTIVNOSTI OPERATIVNIH SNAGA CIVILNE ZAŠTITE S PODRUČJA GRADA VRBOVCA

III.

Neke od aktivnosti operativnih snaga civilne zaštite s područja Grada Vrbovca za 2027. godinu:

Stožer civilne zaštite Grada Vrbovca sukladno zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuje sustav civilne zaštite djelovat će kao stručno, operativno i koordinativno tijelo u provođenju mjera i aktivnosti civilne zaštite na području Grada Vrbovca. Članovi Stožera sudjelovat će u radu Stožera sukladno Poslovniku o radu, prema potrebi u izradi planskih dokumenta, u vježbama operativnih snaga, sudjelovati u osposobljavanju, te u ostalim aktivnostima i mjerama s područja civilne zaštite. Nadležni upravni odjel za poslove civilne zaštite Grada pružat će administrativne i tehničke poslove te osiguravati uvjete za rad stožera civilne zaštite.

- Obuka članova Stožera civilne zaštite (koji obuku nisu prošli)
- Održavanje sjednica Stožera civilne zaštite Grada Vrbovca
- Sudjelovanje u pripremi vježbe CZ planirane za 2027. godinu
- Analiza rada u 2027. godini te upoznavanje sa godišnjim planom razvoja sustava civilne zaštite za 2028. i Analizom stanja sustava civilne zaštite u 2027. godini

Gradsko društvo Crvenog križa Vrbovec izvršavat će svoje redovne obaveze iz svojeg djelokruga i nadležnosti sukladno odredbama zakonskih i podzakonskih propisa kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog društva Crvenog križa te sustava civilne zaštite:

- upoznavanje predstavnika Crvenog križa s Procjenom rizika te njihovo aktivno uključivanje u provođenju Plana djelovanja CZ
- izrada Operativnog plana GDCK Vrbovca
- povezivanje planiranih vježbi Crvenog križa s vježbom CZ planiranom za 2026.
- daljnja nabava opreme za slučaj velike nesreće ili katastrofe prema planiranim sredstvima u proračunu (nabava sklopivih ležajeva, deka, madraca, šatora, grijača šatora, agregata, rasvjete za šatore, torbica prve pomoći i dr. kao dodatnih kapaciteta uz postojeću opremu GDCK Vrbovca)
- nastavak rada s volonterima i konstantna edukacija iz područja djelovanja u kriznim situacijama, uz pripreme putem pokaznih vježbi koje se organiziraju zajednički sa žurnim službama ili samostalno
- razvoj volonterskih programa s naglaskom programa za mlade
- širenje postojeće baze volontera
- obuka volontera Crvenog križa i edukacija volontera za djelovanje u kriznim situacijama, pružanja prve pomoći i samopomoći te psihosocijalne podrške
- nastavak i intenziviranje predavanja obnove znanja i vještina pružanja prve pomoći i samopomoći za stanovništvo grada Vrbovca i okolnih općina
- provođenje edukativno-preventivnih aktivnosti za djecu predškolske i školske dobi te mladih (osnove prve pomoći, humanitarno djelovanje u zajednici, prevencija ovisnosti, priprema za izvanredne situacije, odgoj za volonterstvo, razvoj volonterstva za mlade, održivi razvoj i očuvanje prirode)

Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Zagreb izvršavat će redovne obaveze iz svojeg djelokruga i nadležnosti sukladno svom programu rada i odredbama zakonskih i podzakonskih propisa kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja te sustava civilne zaštite. U planu značajnijih aktivnosti navodi se:

- upoznavanje predstavnika HGSS-a s novom Procjenom rizika te njihovo aktivno uključivanje u provođenju Plana djelovanja CZ
- povezivanje planiranih vježbi HGSS-a s vježbom CZ planiranom za 2027.
- usavršavanje pripadnika HGSS-a sukladno godišnjem planu
- sufinanciranje djelovanja HGSS-a sukladno godišnjem planu i mogućnostima Grada Vrbovca
- osiguranje nabavke tehničke opreme, koju treba mijenjati zbog dotrajalosti ili isteka sigurnosnog roka uporabe: užeta (statička, dinamička), sprave za kretanje po užetu i rad s užetom, medicinska oprema: medicinski ruksak, udlage raznih vrsta i namjena, osnovna oprema za pružanje prve pomoći
- Redovne aktivnosti HGSS-a

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici sukladno zakonu i podzakonskim aktima kojima se uređuje sustav civilne zaštite provodit će svoje zadaće : sudjelovanje u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite; davanje obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite; sudjelovanje u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanje i druge mjera civilne zaštite; organiziranje zaštite i spašavanje pripadnika ranjivih skupina; provjeravanje postavljanja obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite; obavljaju poslove i zadaće prema nalozima gradonačelnika i/ili načelnika Stožera civilne zaštite Grada Vrbovca usmjerenih na ostvarivanje spašavanja u velikoj nesreći. Mogu se i izdvojiti slijedeće aktivnosti, sukladno Smjernicama za razvoj sustava civilne zaštite:

- ažuriranje i dopuna kartona EPPCZ u kojem su evidentirani povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici
- organiziranje i održavanje sastanka povjerenika CZ i zamjenika povjerenika CZ, provođenje njihovog osposobljavanja te upoznavanje s dužnostima proizašlim iz Plana djelovanja civilne zaštite na području Grada Vrbovca
- opremanje povjerenika CZ potrebnom opremom i sredstvima

Koordinator na lokaciji u slučaju velike nesreće i katastrofe je osoba koja koordinira aktivnosti operativnih snaga sustava civilne zaštite na mjestu intervencije.
Mogu se i izdvojiti slijedeće aktivnosti, sukladno Smjernicama za razvoj sustava civilne zaštite:

- ažuriranje odluke o koordinatorima na lokaciji sukladno ugrozama na području Grada Vrbovca
- ustrojavanje kartona E-KNL u kojem se evidentiraju potencijalni koordinatori na lokaciji
- održavanje sastanka s koordinatorima na lokaciji te upoznavanje istih sa zadaćama

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite na području Grada Vrbovca provodit će aktivnosti iz sustava civilne zaštite odnosno sudjelovati u spašavanju i zaštiti ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u slučaju potrebe na zahtjev Stožera civilne zaštite Grada Vrbovca te će izrađivati/ažurirati svoje operativne planove i dostavljati ih Gradu Vrbovca.
Mogu se i izdvojiti slijedeće aktivnosti, sukladno Smjernicama za razvoj sustava civilne zaštite:

- ažurirati odluku o pravim osobama od interesa za sustav CZ Grada Vrbovca sukladno novoj Procjeni rizika od velikih nesreća
- od pravih osobama od interesa za sustav CZ Grada Vrbovca prikupiti podatke potrebne za unos i evidenciju u karton E-PO
- održavanje sastanka s pravnim osobama te upoznavanje istih s njihovim zadaćama i obavezama proizašlim iz Zakona o sustavu CZ
- nadzirati izrađenost Operativnih planova za pravne osobe koje su to u obvezi napraviti

Grad Vrbovca će tijekom 2026. godine u suradnji sa ovlaštenom tvrtkom sa kojom ima sklopljen ugovor o konzultantskim uslugama iz područja planiranja civilne zaštite i u skladu sa Smjernicama za razvoj sustava CZ provoditi slijedeće aktivnosti:

- Sudjelovati u izradi nove Procjene rizika od velikih nesreća
- Sudjelovati u izradi novog Plana djelovanja civilne zaštite
- Imenovati novi Stožer civilne zaštite u roku od 60 dana nakon provedenih lokalnih izbora
- Ažuriranje Odluke o pravnim osobama od interesa za sustav CZ
- Temeljem Odluke o pravim osobama od interesa za sustav CZ od istih izvršiti prikupljanje podataka i ažurirati Plan djelovanja CZ
- Ažuriranje i dopuna Odluke o povjerenicima civilne zaštite i njihovim zamjenicima sukladno važećim zakonskim propisima
- Ažuriranje i dopuna Odluke o koordinatorima na lokaciji od strane Načelnika Stožera civilne zaštite Grada Vrbovca
- Upoznavanje Operativnih snaga sustava CZ sa Procjenom rizika i Planom djelovanja CZ na zajedničkom sastanku
- Izrada Plana vježbi za 2026. godinu
- Održavanje vježbe Operativnih snaga CZ sukladno Planu vježbi za 2026. godinu
- Opremanje Operativnih snaga sukladno predviđenim financijskim sredstvima i Godišnjem planu razvoja sustava CZ kao i uočenim nedostacima prilikom održavanja vježbi
- Izrada Analize stanja sustava CZ za 2027. i Godišnjeg plana razvoja sustava CZ za 2027. godinu

4. ZAVRŠNE ODREDBE

IV.

Ovaj Godišnji plan stupa na snagu osmi dan od dana objave u „Glasniku Grada Vrbovca“.

KLASA:	ZAGREBAČKA ŽUPANIJA	PREDSJEDNIK VIJEĆA
URBROJ:	GRAD VRBOVEC	
Vrbovec,	GRADSKO VIJEĆE	Krunoslav Sohora